Утвержден

Комиссией по инвестиционной политике и развитию конкуренции на территории Смидовичского муниципального района (протокол от\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_)

ДОКЛАД

ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПЛАЕНСЕ АДМИНИСТРАЦИИ СМИДОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2019 ГОД

2

1. Общие положения.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» рекомендовано органам местного самоуправления обеспечить в своей деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках (п.3 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на период 2018-2020 годов).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

**Вследствие чего пунктом 4 распоряжения губернатора ЕАО от 31.01.2019 № 34-рг** «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области» органам местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области рекомендовано принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории муниципального образования.

Постановлением администрации Смидовичского муниципального района от 25.03.2019 № 170 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» (антимонопольном комплаенсе) в администрации муниципального района утверждено Положение об организации в администрации муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в ФАС России (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определена на комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции на территории Смидовичского муниципального района.

Функции Уполномоченного органа, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями: управлениями экономического развития и юридическим, отделом муниципальной службы.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения администрацией муниципального района антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в каждом структурном подразделении определены должностные лица.

Уполномоченным органом администрации муниципального района осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального района;

- проведен семинар-совещание для структурных подразделений администрации муниципального района с участием представителей Еврейского УФАС России (06.06.2019 года), в ходе которого состоялось обсуждение вопросов, связанных с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 2.7. Положения об антимонопольном комплаенсе Комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции (Коллегиальный орган) в 2019 году доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад) не рассматривала. Доклад за 2019 год будет рассмотрен не позднее 20 февраля 2020 года.

В соответствии с пунктом 6.1. Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать:

а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;

б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация по выполнению плана мероприятий («дорожной карты») по снижению компаленс-рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации муниципального района в 2019 году представлена в разделе II Доклада в виде аналитической справки.

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2019 год не утверждались, информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Докладе не приводится.

1. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка).

2.1. В администрации Смидовичского муниципального района реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактике его нарушений.

В соответствии с дорожной картой по организации в администрации Смидовичского муниципального района и ее структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденная распоряжением администрации муниципального района от 16.08.2019 № 224 реализованы следующие мероприятия.

В 2019 году во все должностные инструкции муниципальных служащих вносились изменения в должностные обязанности в части требований о знании антимонопольного законодательства. В целях повышения уровня квалификации муниципальных служащих администрации муниципального района были организованны курсы повышения квалификации по теме: «О контрактной системе товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2019 году по указанной теме обучение прошли 11 муниципальных служащих, переподготовку прошел глава администрации Смидовичского муниципального района. Повсеместно проводится анализ изменений в законодательстве о закупках.

Так же в отчетный период структурными подразделениями администрации муниципального района проведен анализ действующих нормативно – правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству за период с 2017 по 2019гг. Все нормативно - правовые акты проходили установленную процедуру согласования, включая юридическую экспертизу.

Кроме того структурными подразделениями администрации муниципального района проведен мониторинг и анализ правоприменительной практики применения антимонопольного законодательства и рисков его нарушения в администрации Смидовичского муниципального района. На постоянной основе осуществляется анализ проектов нормативно - правовых актов, разрабатываемых администрацией Смидовичского муниципального района.

Юридическим управлением администрации муниципального района разработан план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, а так же по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный распоряжением администрации муниципального района от 16.08.2019 № 224 (далее «дорожная карта»), указанный план содержит перечень мероприятий, обязательных для исполнения всеми структурными подразделениями администрации муниципального района.

На официальном сайте администрации Смидовичского муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс». В указанном разделе размещены:

- методические рекомендации «по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», утвержденные распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р;

- постановление администрации муниципального района от 25.03.2019 № 170 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» (антимонопольном комплаенсе)»;

- распоряжение администрации муниципального района от 16.08.2019 № 224 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области на 2019 год».

В разделе «Антимонопольный комплаенс» так же подлежит размещению информация в соответствии с требованиями постановления администрации муниципального района от 25.03.2019 № 170.

Юридическим управлением администрации муниципального района совместно со структурными подразделениями администрации проведен мониторинг «дорожной карты». Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в администрации муниципального района осуществляется на постоянной основе.

2.2.Анализ изменений и основных аспектов правоприменительной практики антимонопольного законодательства в администрации Смидовичского муниципального района за 2017-2019 год выявил следующее.

Сферы деятельности администрации Смидовичского муниципального района, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения губернатора Еврейской автономной области от 31.01.2019 №34-рг «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области, постановления администрации Смидовичского муниципального района от 25.03.2019 №170 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» касается:

- управления жилищно-коммунального хозяйства;

- комитета по управлению муниципальным имуществом;

 - отдела по административной реформе и взаимодействию с поселениями;

- отдела сельского хозяйства;

- управления экономического развития;

- отдела природопользования и охраны окружающей среды;

- отдела архитектуры и градостроительства;

- отдела дорожной деятельности, транспорта, связи и энергетики;

- финансового отдела;

- отдела по делам семьи и молодежи;

- отдела культуры;

- отдела образования;

-юридический управления;

- контрактного управляющего.

За текущий период управлением Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее УФАС по ЕАО) выдано 2 предупреждения от 09.11.2017 № 5-2447 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В настоящее время срок исполнения предупреждений продлен до 01.10.2020 года.

За текущий период УФАС по ЕАО в отношении администрации Смидовичского муниципального района протоколы об административных нарушениях не составлялись, предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались.

Структурными подразделениями администрации района проводится систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Процесс выявления и недопущения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации является неотъемлемой частью трудовых обязанностей сотрудников администрации, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства Российской Федерации. Так юридическим управлением администрации муниципального района и отделом муниципальной службы администрации муниципального района осуществляется функция по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделениях администрации муниципального района.

С 2010 года в администрации муниципального района действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (в редакции постановления администрации муниципального района от 20.08.2019 № 461). В июле 2019 года состоялось заседание комиссии, рассмотрен один вопрос по информации прокуратуры Смидовичского района в отношении 4 муниципальных служащих. В 2019 году поступило 2 уведомления муниципальных служащих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

При проведении мониторинга и анализа муниципальных правовых актов структурными подразделениями администрации муниципального района, разработанных за период с 2017-2019 годы, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Все нормативно – правовые акты проходили установленную процедуру согласования, включая юридическую экспертизу.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим управлением муниципального района совместно со структурными подразделениями администрации муниципального района проведен мониторинг мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Муниципальные нормативно-правовые акты на предмет соответствия антимонопольному законодательству размещаются на официальном сайте администрации муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Кроме этого в ноябре 2019 года 2 муниципальных служащих администрации муниципального района прошли обучение по теме «Содействие и развитие конкуренции».

Также 6 июня 2019 года руководителем Еврейского УФАС Луневым А.А. при участии уполномоченного по защите прав предпринимателей ЕАО Пастухова А.В. проведен семинар – обучение по теме: «Антимонопольный комплаенс в органах местного самоуправления Российской Федерации»

За период 2017-2019 гг. в администрации Смидовичского муниципального района осуществлялась в полной мере правоприменительная практика в сфере антимонопольного законодательства.

Глава администрации муниципального

образования «Смидовичский муниципальный

район» М.В. Шупиков

4